



ที่ นศ ๓๙๕๐๒/๑๐๖

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม
หมู่ที่ ๓ อำเภอบางขัน นศ ๘๐๓๖๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์

เรียน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมได้ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสสายทาง นศ.ถช ๑๓๘-๐๗ สายแนวทกทิศเหนือ หมู่ที่ ๔-๑๒ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ราคากลางงานก่อสร้าง ๔,๙๕๓,๖๗๒.๖๒ บาท ขยายเอกสารประกวดราคา ในราคาชุดละ ๓,๐๐๐ บาท และได้รับฟังความคิดเห็นผู้ประกอบการก่อนประกวดราคา ซึ่งบริษัท วรรณกรรมร่วมค้า จำกัด ได้เสนอความเห็นว่าเป็นราคาเอกสารประกวดราคา ราคา ๓,๐๐๐ บาท เป็นราคาที่แพงเกินไป ควรพิจารณาปรับลด องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นราคาที่เหมาะสม ไม่ได้เป็นการกีดกันการเสนอราคา จึงยืนยันขยายเอกสารประกวดราคาเดิมและใช้เกณฑ์ราคาตัดสินในการประกวดราคา ซึ่งเมื่อสิ้นสุดวันเสนอราคามีผู้เสนอราคาจำนวนทั้งหมด ๑๐ ราย มีคุณสมบัติและเอกสารประกอบถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๘ ราย คุณสมบัติและเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๒ ราย ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไทยถิรโรจน์ ก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ราคา ๓,๔๙๕,๘๐๐ บาท ต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม จึงประกาศให้เป็นผู้ชนะการประกวดราคาตามประกาศลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ต่อมา บริษัท วรรณกรรมร่วมค้า จำกัด ซึ่งได้เสนอราคา ๓,๕๙๖,๐๐๐ บาท มีคุณสมบัติและเอกสารประกอบถูกต้องครบถ้วน แต่ไม่ได้เสนอราคาต่ำสุด ได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์ผลการประกวดราคาตามหนังสือลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อ้างเหตุว่า การขยายเอกสารประกวดราคาเกินความจำเป็นและไม่สมดุลกับค่าใช้จ่ายจริง ตามหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ทำให้การประกวดราคาค้างครั้งนี้มีการได้เปรียบเสมือนการกีดกันแข่งขันราคาอย่างไม่เป็นธรรม กรณีเห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเหตุให้ไม่ได้รับการประกาศเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม พิจารณานหนังสืออุทธรณ์แล้ว มีความเห็นด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายตามประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีสิทธิอุทธรณ์และยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๔ บัญญัติว่า ผู้ซึ่งได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับ มาตรา ๑๑๗ บัญญัติว่า ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ต่อหน่วยงานของรัฐนั้นภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

/เมื่อข้อเท็จจริง...

เมื่อข้อเท็จจริง บริษัท วรรณกรร่วมค้า จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอราคาจึงมีสิทธิอุทธรณ์ และการที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมได้ประกาศผลการจัดจ้างในระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลางเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้วผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด

ประเด็นต่อมาการกำหนดราคาขายเอกสารเสนอราคาแพงเกินจริงเป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับประกาศผลให้เป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญาหรือไม่อย่างไร เห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๙ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐกำหนดราคาขายเอกสารเสนอราคาให้พอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่หน่วยงานของรัฐต้องเสียไปในการจัดทำเอกสารนั้นเป็นกรณีกำหนดให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถกำหนดราคาได้ตามความเหมาะสมกับภาระค่าใช้จ่ายและไม่เป็นการกีดกันการเสนอราคาหรือการแข่งขันราคาโดยเป็นธรรม กล่าวคือ ต้องกำหนดราคาโดยคำนึงภาระค่าใช้จ่ายแต่ต้องไม่เป็นการกำหนดให้ผู้ประกอบการมีภาระค่าใช้จ่ายที่หน่วยงานของรัฐต้องใช้ในการดำเนินการจัดทำเอกสาร และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง จนถึงขนาดไม่สามารถเข้าร่วมเสนอราคาได้ หรือสามารถเสนอได้แต่ต้องรับภาระเกินสมควร ข้อเท็จจริง ปรากฏว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมกำหนดราคาขายเอกสารชุดละ ๓,๐๐๐ บาท เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเอกสาร ภาระค่าใช้จ่ายและวงเงินงบประมาณจำนวน ๔,๔๙๕,๐๐๐ บาท แล้ว เห็นว่าเป็นราคาที่เหมาะสม ทั้งนี้มีผู้ประกอบการซื้อเอกสารประกวดราคามากถึง ๓๒ ราย และผู้อุทธรณ์ก็สามารถซื้อเอกสารประกวดราคาได้ กรณีนี้จึงเป็นราคาที่เหมาะสมและไม่เป็นการกีดกันการเสนอราคาแต่อย่างใด

มีประเด็นวินิจฉัยอีกว่า การกำหนดราคาขายเอกสารเป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมหรือไม่อย่างไร เห็นว่าเมื่อข้อเท็จจริง บริษัท วรรณกรร่วมค้า จำกัด ได้ซื้อเอกสารและเข้าร่วมเสนอราคาในการพิจารณาผลของคณะกรรมการเห็นว่าเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและเอกสารประกอบถูกต้องครบถ้วน พัส্তুที่เสนอเป็นพัส্তুชนิดและมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมต้องการ แต่ก็ไม่ประกาศให้เป็นผู้ชนะและได้รับการคัดเลือกเข้าทำสัญญาเนื่องจากไม่ผ่านการพิจารณาเกณฑ์ราคา เพราะเป็นผู้เสนอราคา ๓,๕๙๖,๐๐๐ บาท แตกต่างจากผู้ชนะการเสนอราคา ๓,๔๙๕,๘๐๐ บาท มีผลต่างกันถึง ๑๐๐,๒๐๐ บาท การกำหนดราคาขายเอกสารประกวดราคาชุดละ ๓,๐๐๐ บาท ไม่ได้เป็นผลโดยตรงที่ทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่เป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกแต่อย่างไร อุทธรณ์จึงฟังไม่ขึ้นและไม่เป็นการอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ดังนั้น บริษัท วรรณกรร่วมค้า จำกัด จึงไม่มีสิทธิอุทธรณ์ในกรณีดังกล่าวตั้งแต่นั้น เพราะประเด็นเรื่องการกำหนดราคาขายเอกสารเสนอราคาแพงเกินจริงไม่ได้เป็นเหตุให้บริษัท วรรณกรร่วมค้า จำกัด ไม่เป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือก แต่เหตุเกิดจากไม่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาเกณฑ์ราคา ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้การพิจารณาเป็นข้อยุติ จึงขอหารือมายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์วินิจฉัยว่า กรณีที่ บริษัท วรรณกรร่วมค้า จำกัด ยื่นอุทธรณ์การขายเอกสารประกวดราคาเกินความจำเป็นและไม่สมดุลกับค่าใช้จ่ายจริง ตามหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ทำให้การประกวดราคาครั้งนี้มีการได้เปรียบเสมือนการกีดกันแข่งขันราคาอย่างไม่เป็นธรรม หรือไม่ จึงขอเสนอความเห็นดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคมทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพจน์ พลการ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม

กองคลัง

งานพัสดุและทรัพย์สิน

โทร/โทรสาร ๐๗๕-๓๕๕๗๘๗

E-mail : bannikhom@hotmail.com